Дополнительные контексты удаленности

Диляра Ахметова

В российских НПА встречается понятие «труднодоступная местность»

В 89-ФЗ: Об отходах производства и потребления, принятом в 1998 году присутствует такое определение труднодоступной местности:

труднодоступная территория - территория, которая расположена в границах одного или нескольких муниципальных образований либо части муниципального образования и из которой в связи с географическими, природно-климатическими особенностями отсутствует возможность круглогодичного регулярного (не реже одного раза в месяц) транспортирования твердых коммунальных отходов автомобильным транспортом за пределы такой территории

Но понятие было введено в этот документ только в виде дополнения, в конце **2024 года**

И в других документах:

- 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
- ч. 3 ст. 170 УПК РФ

В них определения понятия «труднодоступная местность» **отсутствует**

Понятия нет, но есть критерии!

Следовательно, понятие «труднодоступная местность» в федеральном российском законодательстве отсутствует. Но при этом фактически нет таких определений и в региональных нормативных актах

Тем не менее, в региональных НПА присутствуют критерии для отнесения той или иной территории к отдаленной местности и все они разнятся, **в том числе в зависимости от цели документа**

- Например, справа критерии труднодоступной территории в Республике Мордовия (общий)
- В **Республике Башкортостан** список и критерии подготовлены для населенных пунктов, в которых организации вправе не применять контрольно-кассовую технику
- В **Белгородской области** – для населенных пунктов, в которых при прибытии (переезде) на работу выдается единовременная компенсационная выплата медицинским сотрудникам

К труднодоступным и отдаленным местностям на территории Республики Мордовия относятся населенные пункты, отвечающие в совокупности не менее трем из перечисленных критериев:

1) Населенный пункт не имеет статуса города, районного центра, поселка городского типа (рабочего поселка);

2) отсутствие регулярного пассажирского сообщения наземным транспортом общего пользования

3) удаленность от дороги с твердым покрытием более 3 км;

4) численность населения до 500 человек

5) удаленность от административного центра муниципального района более чем на 10 км (расстояние измеряется по автомобильной дороге, связывающей кратчайшим путем населенный пункт с административным центром муниципального района).

В перечень труднодоступных и отдаленных местностей не включаются населенные пункты, находящиеся на территории городского округа Саранск, и населенные пункты, удаленные от города Саранск на расстояние менее 20 км.

Говорим ли мы о Внутренней периферии?

В.Л. Каганский

Внутренняя периферия — зона внутри освоенных территорий, отличающаяся от дальней (внешней) периферии. Характеризуется:

- Быстрым территориальным ростом
- Социально-экономической депрессивностью
- Возникает на стыках регионов, вдали от локальных центров, но внутри исторически освоенных территорий

Два фактора – *транспортные сети и административные границы*

- Центростремительная транспортная система (связи направлены к центрам, а не между периферийными территориями) снижает внутреннюю связность
- Границы между регионами часто не поддерживаются трансграничными коммуникациями, что усугубляет изоляцию
- Новые государственные границы (например, с Казахстаном) также становятся зонами разрыва связей.

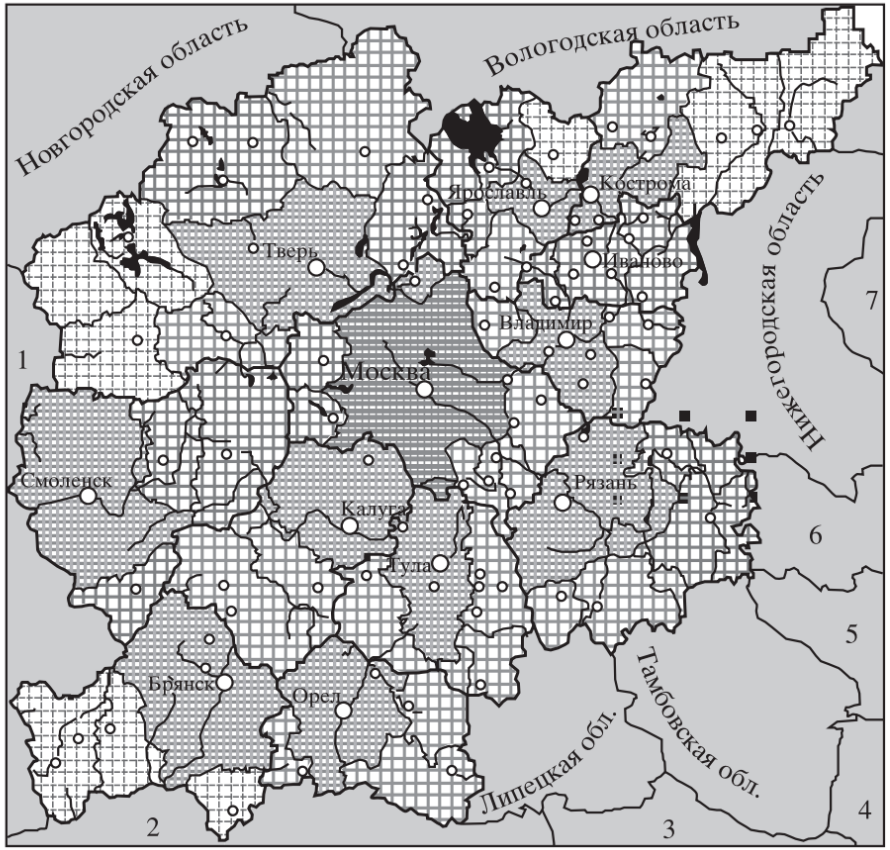
Б.Б. Родоман

Определение: Территории, расположенные ближе к центру региона, чем к его окраинам, но обладающие признаками периферийности:

- Плохая транспортная доступность
- Замедленное развитие
- Социально-экономическое отставание
- Архаичные ландшафты и быт

Контекст удалённости:

- Формируется на стыках административных районов, в «ячейках» транспортной сети, где связи минимальны



Ландшафт территории	Статус территории		
	Центр	Провинция	Периферия
Центр	Центр и Центральная Провинция	Провинция	Внутренняя Периферия
Провинция			
Периферия	Внутренняя Периферия		Периферия

Условные обозначения

Границы

- Субъектов областей
- Экономических микрорайонов

Населенные пункты

- Центры областей и субъектов
- Центры административных районов

Цифрами на карте обозначены:

1 - Белоруссия, 2 - Украина, 3 - Воронежская обл.,
4 - Саратовская обл., 5 - Пензенская обл.,
6 - Республика Мордовия, 7 - Республика Марий Эл.

Карта 2012 года

Пространственная изоляция как крайняя степень внутренней периферии

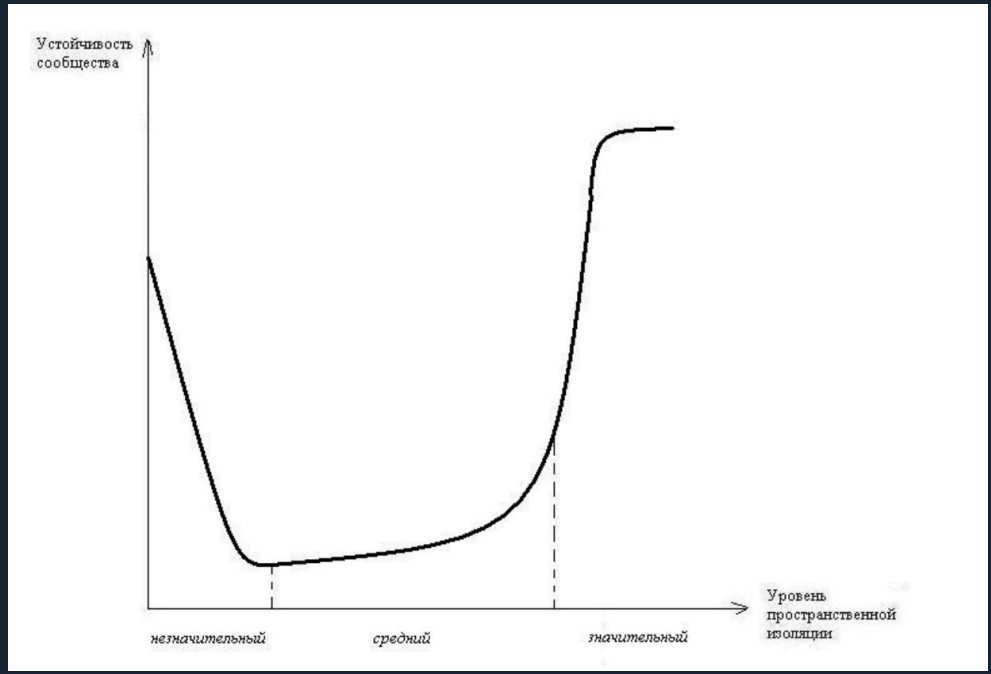
А.А. Позаненко – исследования изолированных локальных сельских сообществ

Социально-экономическая автономия:

- Отсутствие контроля со стороны государства
- Минимальное взаимодействие с институтами власти (нет регулярных проверок, слабая бюрократическая нагрузка)

Основные виды деятельности:

1. Присваивающее хозяйство
2. Неформальная занятость
3. Теневой бизнес



Зависимость устойчивости локальных сельских сообществ от уровня пространственной изоляции

А причем тут юристы?

Удаленность рассматривается в юридической литературе, так как это зачастую влияет на те или иные процессы

- Например, А.Ф. Абдулвалиев говорит о частых случаях неявки на судебное заседание не только потерпевших и свидетелей, но и самих подсудимых по причине их проживания в отдаленных населенных пунктах, не имеющих круглогодичного дорожного сообщения и доступа к Интернету для участия в заседании онлайн

- Фомичев И.А. говорит, что оказание квалифицированной юридической помощи адвокатами в труднодоступных населенных пунктах является затруднительным. Порой адвокатам приходится добираться к месту оказания бесплатной юридической помощи на мотосанях, водном транспорте, вертолете, транспорте повышенной проходимости и других транспортных средствах
- Также критерии отдаленности рассматриваются авторами, работающими в области социальной работы и здравоохранения (т.к. их работа тоже завязана на правовом поле!)

Критерии удаленности по Абдулвалиеву, которые способствуют соблюдению требований, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством РФ

транспортно-географические условия:

— отсутствие круглогодичного дорожного сообщения;

— наличие только труднопроходимых дорог (тракторная, лесовозная, трелевочная дорога);

— наличие только сезонных дорог (зимников);

— территориальная удаленность от населенного пункта;

— необходимость использования паромной переправы или пересечения различных (в том числе горных) рек вброд или на специальном транспортном средстве;

— необходимость использования авиации;

— малочисленный населенный пункт, не имеющий круглогодичного дорожного сообщения, либо удаленный на значительное расстояние от районного центра.

ландшафтные условия:

— болотистая местность;

— горная местность;

— лесной массив;

— местность, пересеченная озерами и ручьями;

— большой снежный покров, толщина льда;

— островное расположение

особые климатические условия:

— мороз, обледенение;

— шквалистый ветер;

— снегопад, метель;

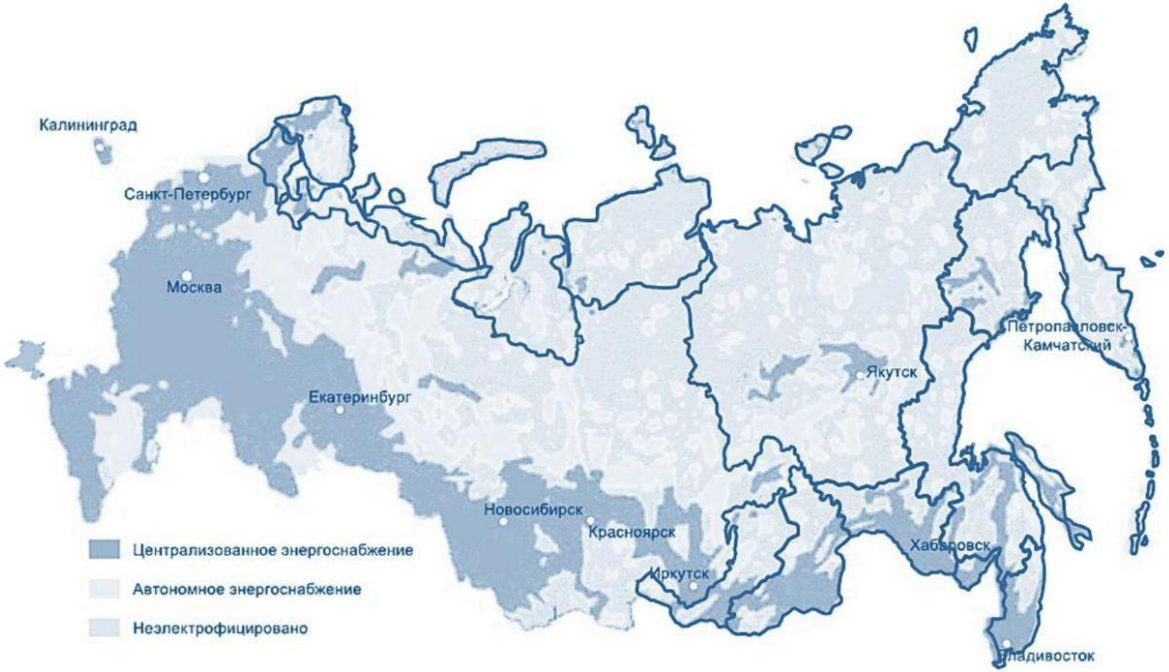
— ливень, дождь;

— межсезонная распутица;

— паводок, наводнение.

Удаленные территории – зона децентрализованного энергоснабжения

Зона децентрализованного электроснабжения в Российской Федерации



Удаленность в контексте энергозависимости

Суржикова Ольга Анатольевна

«с точки зрения удаленности от ближайшей точки присоединения к электрической сети, для подавляющего большинства объектов электрификации, расположенных в районах с низкой плотностью населения и слабо развитой инфраструктурой, технический критерий электрификации путем строительства ЛЭП невыполним»

«У наиболее удаленных потребителей транспортная составляющая стоимости привозного топлива достигает 70-80 %»

Соснина Елена Николаевна, Кечкин А. Ю., Филатов Д. А. Вопросы электроснабжения потребителей, удаленных от сетевой инфраструктуры // Труды НГТУ им. Р. Е. Алексеева. 2014. №5 (107).

Выводы?

- Критерии удаленности можно выделять не только на Крайнем Севере, свои утвержденные критерии есть даже у Белгородской области
- Авторы снова сводят всё к **транспортной доступности**

Что еще можно отнести к критериям удаленности?

- Мельникова Л.В. в статье «Удаленная малая экономика: теоретические основания и эмпирические наблюдения» рассматривает параметр удаленности не только с точки зрения физического расстояния, но и ***размера соседних экономик*** *(однако статья не столько о критериях, сколько об экономических эффектах)*